



INFORME TEMÁTICO DESPLAZAMIENTO GLOBAL

PRINCIPALES LOGROS 2018-19

Este documento ha sido escrito por las personas que integran el grupo de trabajo estratégico de desplazamiento global.

La autoría del informe expresa su agradecimiento a todas las personas que, trabajando en los programas y proyectos citados, han aportado evidencias, reflexiones, aprendizajes y testimonios acerca de los mismos. Esta publicación forma parte de una serie de documentos dirigidos a contribuir al debate público sobre políticas humanitarias y de desarrollo.

Para más información sobre los temas tratados en este documento, póngase en contacto con info@OxfamIntermon.org y le derivarán a la persona oportuna.

Esta publicación está sujeta a *copyright* pero el texto puede ser utilizado libremente para la incidencia política y campañas, así como en el ámbito de la educación y de la investigación, siempre y cuando se indique la fuente de forma completa. El titular del copyright solicita que cualquier uso de su obra le sea comunicado, o su uso en otras publicaciones, así como en traducciones o adaptaciones, podrá hacerse después de haber obtenido permiso y puede requerir el pago de una tasa.

La información en esta publicación es correcta en el momento de enviarse a imprenta.

Publicado por Oxfam Intermón para Oxfam Internacional en Octubre de 2019. Oxfam Intermón, Gran Vía de les Corts Catalanes, 641, 08010 Barcelona (España).

Fotografía de portada Ahamad de 27 años y Isra de 23 de Julam (Rifsham) Siria.- Croacia. © pablo Tosco/ Oxfam Intermón.

En Oxfam Intermón creemos en un mundo donde todas las personas puedan disfrutar de sus derechos y tener oportunidades. Por eso trabajamos cada día para reducir las desigualdades sociales y económicas.

Porque sabemos que ese futuro es posible y vamos decididamente hacia él.

OXFAM

Oxfam es una confederación compuesta por una red de 20 organizaciones en más de 90 países, como parte de un movimiento global por el cambio para construir un futuro libre de injusticia y pobreza. Para más información visite www.oxfam.org

Oxfam Australia (www.oxfam.org.au)
Oxfam Bélgica (www.oxfamsol.be)
Oxfam Brasil (www.oxfam.org.br)
Oxfam Canadá (www.oxfam.ca)
Oxfam Francia (www.oxfamfrance.org)
Oxfam Alemania (www.oxfam.de)
Oxfam GB (www.oxfam.org.uk)
Oxfam Hong Kong (www.oxfam.org.hk)
Oxfam IBIS (Dinamarca) (<http://oxfamibis.dk/>)
Oxfam India (www.oxfamindia.org)
Oxfam Intermón (España) (www.oxfamintermon.org)
Oxfam Irlanda (www.oxfamireland.org)
Oxfam Italia (www.oxfamitalia.org)
Oxfam México (www.oxfammexico.org)
Oxfam Nueva Zelanda (www.oxfam.org.nz)
Oxfam Novib (Países Bajos) (www.oxfamnovib.nl)
Oxfam Quebec (www.oxfam.qc.ca)
Oxfam Sudáfrica (www.oxfam.org.za)
Observer: KEDV (Oxfam Turkey)

Tabla de contenido

RESUMEN EJECUTIVO	4
LISTA DE ACRÓNIMOS	5
GLOSARIO	6
1. Introducción	7
1.1. Análisis de contexto	7
1.2. Nuestra apuesta	9
2. Resultados	10
2.1 Mejoramos nuestros resultados de desarrollo y acción humanitaria en contextos de desplazamiento	10
2.1.1. Defendemos los derechos de las personas migrantes en España	10
2.1.2. Atendemos a personas migrantes en Colombia	12
2.1.3. Apoyamos a mujeres y hombres caminantes en Centroamérica, y evidenciamos las razones del desplazamiento	14
2.1.4. Buscamos soluciones duraderas para el desplazamiento forzoso en Chad	15
2.1.5. Exploramos el potencial de la migración rural-urbana para generar oportunidades y reducir la desigualdad en Mauritania.	18
2.1.6. Defendemos los derechos de las mujeres migrantes en Marruecos	20
2.1.7. Garantizamos asistencia legal y espacios seguros a personas migrantes y refugiadas en Grecia, Serbia e Italia.	22
2.2 Denunciamos las injusticias y proponemos cambios en las políticas para proteger a las personas en movimiento y sus derechos	25
2.2.1. Denunciamos la situación de las personas en los campos de refugiados en Grecia	25
2.2.2. Contribuimos a la escolarización de los niños y niñas migrantes en Melilla	25
2.2.3. Vigilamos los derechos humanos en la Frontera Sur española	26
2.2.4. Proponemos alternativas para mejorar la política migratoria: en España, en Europa y a nivel global	27
2.3 Promovemos una narrativa y una comunicación responsables e innovadoras	30
2.3.1. Investigamos las claves de los discursos del odio y narrativas para neutralizarlos	30
2.3.2. Apostamos por iniciativas de comunicación responsables e innovadoras	32
2.3.3. Impulsamos iniciativas que luchan contra los discursos del odio en las redes sociales	32
2.3.4. Trabajamos directamente con la ciudadanía para defender los derechos de las personas migrantes	33
3. Aprendizajes y retos	34

RESUMEN EJECUTIVO

La migración es un hecho atemporal, inherente a la naturaleza humana y a menudo complejo que ha de ser gestionado adecuadamente para el beneficio de todas las personas y sus comunidades, con plena garantía de los derechos fundamentales, y como oportunidad para lograr un desarrollo humano sostenible.

Los movimientos de personas están íntimamente relacionados con las causas que Oxfam considera claves para lograr un futuro sin pobreza. Durante este ejercicio, trabajar este vínculo nos ha permitido mejorar los resultados de nuestros programas de desarrollo y acción humanitaria en contextos de desplazamiento, en España y en África del oeste, norte de África y América Latina, aumentando la capacidad de elección de las personas. En particular, hemos incrementado nuestra capacidad para garantizar soluciones duraderas al desplazamiento forzoso en Chad, donde hemos dado respuesta a las necesidades de 183.000 personas desplazadas. En Mauritania estamos pilotando actividades para aprovechar el potencial de la migración rural-urbana (unas 700.000 personas en el país son migrantes internos) para reducir la desigualdad. Hemos evidenciado cómo la inseguridad alimentaria relacionada con el cambio climático, así como con distintas formas de violencia, ha empujado a 50.000 personas aproximadamente a migrar organizándose en caravanas en Centroamérica, además de atender directamente a 25.000 de ellas. Hemos apostado además por un enfoque de interseccionalidad para mejorar nuestra lucha contra las violencias machistas en Marruecos.

Seguimos combinando la respuesta directa a las personas en contextos de desplazamiento con acciones de influencia para lograr cambios profundos. Hemos atendido a unas 10.000 mujeres y niños migrantes venezolanos en Colombia, garantizando su protección en ruta, mientras que abordamos de forma temprana los brotes de xenofobia y discriminación en los países de acogida, con especial atención a los imaginarios machistas que golpean a las mujeres migrantes en Colombia, Ecuador y Perú. En Serbia y en Grecia hemos prestado, en alianza con socios locales, asistencia legal y formación a más de 16.000 personas y hemos denunciado públicamente, con un eco sustantivo, la ausencia de médicos en los campos de refugiados de la isla griega de Lesbos, lo que provocó una reacción en forma de compromiso por parte del gobierno griego.

A través de la denuncia y la movilización social que facilita nuestro Programa Doméstico, hemos logrado la escolarización de 200 menores en Melilla y hemos contribuido a evitar dos devoluciones ilegales de personas que llegaron a España (Melilla y Chafarinas), en octubre y diciembre de 2018, además de defender a quienes defienden, como José Palazón en Melilla, y a quienes salvan vidas, como nuestro Salvamento Marítimo.

Apuntando de nuevo a los cambios sostenibles en el largo plazo, hemos presentado un informe sobre [alternativas para una mejor política migratoria](#), que apareció en más de 50 medios nacionales, y formamos parte activa del movimiento que condujo a la adopción por más de 150 países, entre ellos España, del Pacto Mundial de Migración, los días 10 y 11 de diciembre en una Conferencia Intergubernamental en Marrakech. Nuestra declaración conjunta con la *Women in Migration Network* sobre los [derechos de las mujeres en contextos de movilidad](#), imprescindibles para la implementación eficaz y responsable de los compromisos del Pacto, suma ya 184 adhesiones de organizaciones y 512 adhesiones individuales, recibidas en español, inglés, francés y árabe.

Para apuntalar todos estos cambios, hemos apostado por una narrativa y una comunicación responsables e innovadoras, capaces de devolver los términos del debate migratorio al campo de la evidencia y de los valores fundamentales, ofreciendo una alternativa a la polarización, al reduccionismo anti migratorio y a los discursos de odio xenófobo. El foco principal de este trabajo durante este ejercicio ha sido el análisis de las preocupaciones y miedos atávicos a los que apelan los discursos anti-migratorios, así como de las claves comunicativas para transmitir la evidencia de nuestros programas que los contradicen. Para ello, realizamos [un estudio](#) que incluyó 800 entrevistas y varios grupos de discusión y que cristalizó en una guía de comunicación y en numerosas formaciones a más de 50 personas voluntarias y 53 organizaciones. Además, hemos puesto en marcha iniciativas específicas para combatir la desinformación que alimenta estos miedos y para dinamizar comunidades formadas, informadas y activas en su neutralización; a principios de 2019 nos asociamos con Malsita.es para crear [Maldita Migración](#) un proyecto destinado a combatir la desinformación y los bulos sobre personas migrantes, refugiadas y musulmanas, que cuenta ya con una comunidad de 21.300 seguidores en [Twitter](#), 3.400 en [Facebook](#) y 1.183 suscripciones a sus listas de distribución de correo electrónico, generando un promedio de 28.000 visitas a su [página web](#) cada mes.

A todo este trabajo contribuyen además los equipos de voluntariado de Oxfam en las distintas ciudades españolas, que han realizado hasta 74 actividades presenciales durante 2018-2019 en torno a los derechos de las personas migrantes y refugiadas, con un alcance de 28.890 personas, así como las alianzas que mantenemos con las organizaciones del Programa Domestico y con las 26 plataformas de las que formamos parte.

LISTA DE ACRÓNIMOS

APALD Autoridad para la paridad y la lucha contra la discriminación

APDHA Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía

ASCOMS Asociaciones y Comunidades Subsaharianas en Marruecos

ASEDE Asociación para la Educación y Desarrollo

CEDAW Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer

CIE Centro de Internamiento de Extranjeros

COCIGER Convergencia Ciudadana para la Gestión de Riesgos

ECPAT Asociación para la eliminación de la explotación sexual, pornografía, turismo y tráfico sexual de niñas, niños y adolescentes en Guatemala

ELIL European Lawyers in Lesbos

FMW Fuerza de Mujeres Wayúu

GGM Grupo Guatemalteco de Mujeres

GRC Greek Refugee Council

IEECAG Enfoque de igualdad e igualdad de oportunidades y género

IGA Actividad Generadora de Ingresos

ISIC Instituto Superior de Información y de Comunicación

OIM Organización Internacional de las Migraciones

ONG Organización No Gubernamental

ProDeIn Asociación Pro Derechos de la Infancia

PSOE Partido Socialista Obrero Español

RCA República Centroafricana

RSSI Rabat Social Studies Institute

SNRT Société Nationale de Radiodiffusion

TAMKINE Programa Multisectorial para Combatir la Violencia de Género a través del Empoderamiento de las Mujeres y las Niñas

UE Unión Europea

GLOSARIO

Las **organizaciones socias** son redes u organizaciones autónomas, independientes y responsables con las que se establece una relación formal o informal para lograr objetivos programáticos específicos y comunes a corto o a largo plazo.

Las **organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres**, conforme a la definición de la propia organización, son organizaciones autónomas lideradas por mujeres y cuya principal misión es promover los derechos de las mujeres. Oxfam sitúa los derechos de las mujeres en el corazón de todo lo que hacemos, trabajar con organizaciones socias que impulsan la igualdad de género debe ser un criterio importante a la hora de establecer una relación de partenariado.

Consideramos **personas con las que trabajamos** a todas las participantes en un proyecto si están involucradas en las actividades del mismo y tienen acceso (beneficio) directo a los productos y servicios del proyecto. En condiciones específicas, también incluimos a aquellas que, sin estar involucradas en las actividades del proyecto, obtienen igualmente un beneficio directo de las actividades/productos/servicios del mismo.

Alcance indirecto se refiere al número de personas alcanzadas por los efectos multiplicadores de las actividades de un proyecto. Se puede considerar como “alcance indirecto” del proyecto a cualquier persona en el rango de cobertura de una actividad programática a pesar de no participar directamente en ella, por ejemplo, a través de su contacto con una persona que sí participe directamente en el proyecto. A menudo, el número de personas en el rango de cobertura del

proyecto es bastante elevado en comparación con el número de personas con las que trabajamos directamente.

Las **fuentes utilizadas** para recabar información acerca de las organizaciones socias, personas con las que trabajamos y alcance indirecto, así como resultados de los programas, han sido de carácter interno. Por un lado, nos hemos basado en los datos aportados por los OSP Output Reporting así como los Oxfam Country (Annual) Operational Report (COR) y el One Programme Report (OPR). Del mismo modo, éstos se han complementado con aportes de personas clave de diversos departamentos y otras fuentes secundarias.

1. Introducción

1.1. Análisis de contexto

La migración es un hecho atemporal, inherente a la naturaleza humana y a menudo complejo que ha de ser gestionado adecuadamente para el beneficio de todas las personas y sus comunidades, con plena garantía de los derechos fundamentales, y como oportunidad para lograr un desarrollo humano sostenible. La migración en su sentido más amplio abarca movimientos de personas de distinta naturaleza; incluye a quienes huyen de la persecución, la violencia, los conflictos armados o graves violaciones de derechos humanos, y que son amparados por un marco de protección internacional específico cuando atraviesan fronteras nacionales (Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados), así como a aquellas personas empujadas por factores estructurales como la pobreza, el desempleo, el cambio climático, los desastres naturales, la desigualdad y la corrupción, o las que se mueven por razones académicas, laborales, familiares o personales, amparadas todas ellas por el derecho internacional humanitario y de derechos humanos, incluyendo el principio de no devolución. Todas estas personas son, además, dinamizadoras de la economía, fuente de innovación y de riqueza para sus comunidades de origen, tránsito y destino.

Ante esta realidad, más de 150 países, incluido España, firmaron en diciembre de 2018 dos acuerdos internacionales: el [Pacto Mundial para los Refugiados](#) y el [Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular](#). Ambos representan una oportunidad histórica para mejorar la cooperación internacional en materia de migración y refugio, para fortalecer los mecanismos de responsabilidad compartida y fomentar las contribuciones de las personas migrantes y la migración al desarrollo sostenible. El documento del Pacto para la Migración está inspirado en la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y en los marcos internacionales de derechos humanos. Propone 23 objetivos, así como iniciativas regionales, nacionales y locales para fomentar la cooperación entre Estados y entre los distintos niveles de gobierno para una migración ordenada, segura y regular. Ambos Pactos son dos grandes referencias internacionales para avanzar en la protección de las personas en movimiento y en la gestión coordinada global de las migraciones.

El escenario global, y por tanto nuestro trabajo en este ejercicio, ha estado particularmente marcado por los desplazamientos en América Latina, donde las personas migrantes han comenzado a organizarse para su protección en caravanas que, procedentes de Honduras, El Salvador y Guatemala, atraviesan el Triángulo Norte de Centroamérica y México para llegar a Estados Unidos, impulsadas por la inseguridad alimentaria relacionada con el cambio climático, y escapando de la pobreza y de otras formas de violencia. En Venezuela, la inseguridad socioeconómica es la principal razón por la que los habitantes huyen de su país. En junio de 2019, 4 millones de personas habían salido de Venezuela hacia diferentes países del mundo, 2,7

millones de ellas hacia países de Latinoamérica y el Caribe, en especial Colombia, Perú y Ecuador, pero no sólo.

En África del oeste, la violencia ha vuelto a desplazar a decenas de miles de personas, sobre todo en la triple frontera -Mali, Burkina Faso, y Níger-, en Mali y en el lago Chad. Al mismo tiempo, la migración está cada vez más presente en la agenda de los gobiernos y los actores regionales africanos, que se sienten impelidos a dar una respuesta a las políticas de la Unión Europea, a situaciones como la de las personas migrantes atrapadas en Libia y a un creciente número de jóvenes en busca de empleo y oportunidades que están siendo criminalizados por el discurso de la seguridad (de los Estados y no de las personas). Durante el año 2019, el trabajo de la Unión Africana se ha orientado al logro de soluciones duraderas a los desplazamientos forzados en África.

Dos tendencias adicionales que amerita mencionar aquí son la migración rural urbana, como una de las tendencias dominantes a nivel global y en África en particular (la población urbana en África se triplicará de aquí a 2050, cuando el 56% de la misma vivirá en centros urbanos), y el cambio climático, que se perfila como gran motor de desplazamiento.

En el ámbito europeo, las políticas migratorias de corte regresivo siguen siendo la norma a pesar de que las llegadas de personas están muy lejos de la cifra que se alcanzó en 2015 como consecuencia de la guerra en Siria. En 2018 llegaron a las costas europeas 144.116 personas por vías consideradas irregulares (OIM), lo que supone el 0,02% de la población europea y una cifra 10 veces inferior a la de 2015. Sin embargo, el objetivo último de frenar la migración hacia Europa (la considerada irregular, pero no sólo) sigue orientando la práctica totalidad de la Agenda Europea de Migración desde el año 2015. La lucha contra la migración irregular y el blindaje de las fronteras han centrado el debate y la práctica política, en detrimento del desarrollo de una política de asilo fuerte y de una nueva política sobre migración legal. Así, se ha consolidado la externalización de las fronteras europeas, asegurándose la colaboración de terceros países en el control migratorio al incluirlo en un marco más amplio de diálogo político, vinculado y condicional a otras herramientas de la acción exterior como la ayuda al desarrollo, la inversión extranjera directa, los acuerdos comerciales, las finanzas, la seguridad. Fruto de este enfoque son los acuerdos entre Italia y Libia, o la UE y Turquía. En virtud de este último, miles de personas viven hacinadas en las islas griegas; más de 7.000 en el campo de Moria y en un asentamiento adyacente en la isla de Lesbos. Un reflejo dramático de esta forma cortoplacista y estrecha de entender la migración son las muertes de personas migrantes en el Mediterráneo.

España recibió en 2018 el 53% de las llegadas de migrantes consideradas irregulares por mar y tierra a Europa (unas 65.000 personas, o el equivalente al 0,12% de su población). Aunque este número es marginal en el conjunto de los movimientos migratorios, está sobredimensionado en el debate público y el discurso político. De nuevo, las políticas migratorias se han marcado como objetivo frenar a toda costa en vez de gobernar los movimientos de personas. Los elementos lesivos de la valla de Melilla, las trabas a las organizaciones de rescate en el Mediterráneo, contribuyendo a su criminalización, las



Manifestación en Zaragoza con motivo del día internacional contra el racismo y la xenofobia (21 de marzo)

devoluciones sumarias (tanto el Tribunal Europeo de Derechos Humanos como el Comité de los Derechos del niño han condenado a España por esta práctica) o las devoluciones masivas amparadas en acuerdos con terceros países son algunas de las prácticas visibles de esta política. La migración es, además, el sustrato favorito de la desinformación; contenidos falsos que se hacen virales en redes sociales y en las conversaciones de la ciudadanía. Los momentos electorales refuerzan la toxicidad de un debate ya altamente sensible y polarizado, donde los derechos fundamentales están en solfa.

Es palpable el auge del discurso anti migratorio de corte racista y xenófobo en España y Europa, pero también en otros lugares del mundo. Como veremos más adelante en este informe, la migración no es necesariamente el tema central en juego, pero es la excusa que utilizan los discursos de odio para exacerbar el miedo, la exclusión y la discriminación, así como para expiar las culpas de todos los asuntos domésticos a los que no se ha logrado dar respuesta adecuada. Este discurso ha logrado intoxicar el debate sobre la migración pero en España convive, por fortuna, con una sociedad [profundamente solidaria](#).

1.2. Nuestra apuesta

Cuando hablamos de DESPLAZAMIENTO GLOBAL en Oxfam Intermón nos referimos al **movimiento** y las **condiciones de vida** de las personas que se ven forzadas a abandonar su hogar, ya sea por conflictos, persecución, pobreza extrema, desastres naturales y/o consecuencias del cambio climático, así como de aquellas que lo hacen en busca de oportunidades para una vida mejor, tanto dentro de un mismo país como a través de fronteras nacionales. Cuando utilizamos el término **migración** lo hacemos también con este sentido amplio, trascendiendo las categorías estancas para abordar una realidad cambiante y compleja en la que deben primar los derechos de todas las personas en contextos de desplazamiento.

Por personas en contextos de desplazamiento nos referimos a todas aquellas sobre cuya vida influye de una u otra manera el desplazamiento global. Esto incluye, además de las personas migrantes y desplazadas, a sus comunidades de acogida y a los miembros de sus familias y comunidades que permanecen en su lugar de origen, a menudo mujeres. En Oxfam Intermón trabajamos para que todas estas personas disfruten de una vida digna en la que ejercen todos sus derechos, garantizados y protegidos por un modelo de gobernanza que gestiona las migraciones como un bien público y por una ciudadanía activa que percibe las migraciones como un derecho y una oportunidad¹.

Para lograrlo trabajamos en tres ámbitos fundamentales. En primer lugar, **mejoramos los resultados de nuestros programas de desarrollo y acción humanitaria en contextos de desplazamiento**, en España y en África del oeste, norte de África y América Latina, junto con los equipos país de Oxfam y nuestras organizaciones socias. Los movimientos de personas están íntimamente relacionados con las causas que Oxfam considera claves para lograr un futuro sin pobreza. Trabajar este vínculo es un valor que aportamos para **aumentar la capacidad de elección** de las personas, para garantizar **soluciones duraderas** al desplazamiento forzoso y para **reducir la desigualdad** aprovechando el potencial de la migración rural-urbana para generar oportunidades en ambos lados. Además, integramos el elemento de movilidad humana como

¹ Estrategia Oxfam Intermón sobre [Desplazamiento Global 2018-2021](#)

estrategia de **adaptación al cambio climático** y como fenómeno que entraña riesgos y oportunidades para la **defensa de los derechos de las mujeres**. Incorporar esta lente es un **elemento innovador en los programas de desarrollo**, por lo que durante este año hemos pilotado iniciativas y acciones basadas en la investigación-acción y en el profundo conocimiento del contexto de los equipos Oxfam y de nuestras organizaciones socias en cada país.

Sobre la evidencia de nuestros programas **denunciamos las injusticias y proponemos cambios en las políticas** que permitan proteger a las personas en movimiento y sus derechos, así como transitar hacia un modelo local, nacional, regional y global de gobernanza de las migraciones que minimice sus riesgos y aproveche todo su potencial para el desarrollo humano sostenible. En este ámbito de influencia denunciamos las políticas y prácticas que, por su impacto sobre la vida de las personas, se están demostrando lesivas y contraproducentes para los derechos humanos y para el propio desarrollo de los países. Un ejemplo, y nuestro foco principal, son las prácticas de freno indiscriminado de la migración a través de la **externalización de las fronteras de la Unión Europea y sus Estados miembro** mediante acuerdos con Turquía y otros países, principalmente en el norte de África y el en Sahel. Para lograr estos cambios **proponemos alternativas** inspiradas en el derecho internacional de derechos humanos, en iniciativas piloto de nuestros programas y en el marco de acuerdos globales como los Pactos Mundiales de Migración y Refugio o los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030.

Por último, trabajamos en alianza con otros para entender mejor el imaginario común sobre la migración y para **promover una narrativa y una comunicación responsables e innovadoras**, capaces de devolver los términos del debate al campo de la evidencia y de los valores fundamentales, **ofreciendo una alternativa a la polarización, al reduccionismo anti migratorio y a los discursos de odio xenófobo online y offline**. El foco principal de este trabajo durante este ejercicio ha sido el análisis de las preocupaciones y miedos atávicos a los que apelan los discursos anti migratorios y de claves comunicativas para transmitir la evidencia de nuestros programas que los contradicen. Asimismo, hemos puesto en marcha iniciativas específicas para combatir la desinformación que alimenta estos miedos y para dinamizar comunidades formadas, informadas y activas en su neutralización.

2. Resultados

2.1 Mejoramos nuestros resultados de desarrollo y acción humanitaria en contextos de desplazamiento

2.1.1. Defendemos los derechos de las personas migrantes en España

Contexto

La realidad de los movimientos de personas en España está profundamente marcada, entre otras cuestiones, por las varias violaciones de derechos fundamentales asociadas al blindaje de la Frontera Sur (devoluciones sumarias y masivas, elementos lesivos en las vallas ...), por la situación de los menores que llegan solos, por el uso de los centros de internamiento de extranjeros (CIE), por las repatriaciones forzosas, por la explotación y la precariedad laboral amparadas por un marco legal asfixiante, y por un discurso anti migratorio y racista en auge que persigue la estigmatización de las personas migrantes.

Resumen de la respuesta Oxfam y logros

El Programa Doméstico de Oxfam Intermón fortalece, apoya y potencia el trabajo de organizaciones que trabajan por la defensa de los derechos de la población migrante, la justicia social y la lucha antirracista en el Estado español.

A través del fondo de apoyo económico y acompañamiento técnico del Programa se ha apoyado a 9 organizaciones sociales que trabajan en el ámbito de los movimientos de personas, 3 de ellas focalizadas en la Frontera Sur (Prodein, APDHA y Geum Dodou), otras 3 centradas en el trabajo de denuncia y promoción del antirracismo (Irídia, Mundo en Movimiento y Coordinadora de Barrios), y 3 que trabajan en el ámbito de migraciones y género, el Observatorio Jeanneth Beltrán (una iniciativa de Territorio Doméstico y Senda de cuidados), Malen Etxea, mujeres migrantes organizadas que trabajan por la dignificación y garantía de derechos de las trabajadoras de hogar y de cuidados, y la Asociación de Mujeres Subsaharianas Legki Yakaru, que lucha contra la mutilación genital femenina.

Con las actividades financiadas con este fondo hemos alcanzado directamente a un total de 17.578 personas² y 55.335 personas de manera indirecta. Además, tres socias del Programa Doméstico fueron candidatas al premio Avanzadoras (Malen Etxea, Territorio Doméstico y Legki Yakaru), ganando el premio Rafaela Pimentel, lideresa del movimiento por los derechos de las trabajadoras de hogar y de cuidados militante en Territorio Doméstico (entre otras organizaciones, movimientos y colectivos).

A través del fondo de apoyo a micro iniciativas ciudadanas, el Programa ha prestado apoyo adicional a 7 organizaciones sociales vinculadas a los derechos de las personas migrantes. Esto ha permitido, entre otras iniciativas, el lanzamiento del documental [‘Salida de Emergencia’](#); la organización y promoción de una exposición fotográfica en Bruselas incluyendo un acto de influencia en el Parlamento Europeo sobre Frontera Sur; la presencia de la organización social Mundo en Movimiento en el Foro Social Mundial de Migraciones en México; un viaje a Melilla de organizaciones feministas para dotar de enfoque de género el trabajo que desarrollan las organizaciones socias en Frontera Sur; y el diseño y lanzamiento de la campaña #WeAreMore (más detalle en páginas posteriores).

Con el apoyo desde este micro fondo se han impactado directamente e indirectamente a un total de 3.362 personas³.

² En esta cifra no se ha tenido en cuenta el impacto de informes o campañas digitales. Se trata de impactos directos propiamente dichos, el nivel de influencia del fondo, por tanto, es mayor.

³ En esta cifra de nuevo no se ha tenido en cuenta el impacto de informes o campañas digitales.



Actuación de Freedomia @FreedomiaSoul, en el acto contra el racismo, por la diversidad y por los derechos civiles WeAreMore. Ateneo de Madrid 28 de marzo de 2019.

Atendemos a personas migrantes en Colombia

Contexto

En junio de 2019, 4 millones de personas habían salido de Venezuela hacia diferentes países del mundo, 2,7 millones de ellas hacia países de Latinoamérica y el Caribe, en especial Colombia, Perú y Ecuador, pero no sólo. Colombia es el principal país de acogida. Un total de 63.000 personas venezolanas cruzan a diario la frontera entre Colombia y Venezuela, de los cuales 2.500 se quedan en el país. De acuerdo con Migración Colombia, para finales de marzo de 2019 cerca de 1.260.594 venezolanos y venezolanas habían migrado a territorio colombiano, al menos la mitad son los denominados “retornados”, y el desplazamiento en general se caracteriza por ser mixto entre personas migrantes y refugiadas. Estas personas enfrentan una serie de amenazas, especialmente las mujeres y niñas, e incertidumbre en el pleno ejercicio de sus derechos en países de tránsito y acogida para una permanencia digna. Asimismo, pueden aparecer brotes de xenofobia y discriminación que utilicen la migración como chivo expiatorio de asuntos domésticos no resueltos en los países de acogida.

Resumen de la respuesta y logros

El plan de respuesta de Oxfam en Colombia a la llegada de personas vulnerables desde Venezuela tiene un enfoque de ayuda humanitaria centrado en la protección de mujeres y niñas/os con alto grado de vulnerabilidad a las violencias de género y en acciones de influencia para visibilizar la situación de la población afectada, crear lazos solidarios y contrarrestar la xenofobia individual, colectiva e institucional.

La “ruta de protección” para mujeres, niñas y niños se realiza en alianza con la organización colombiana Fundación Mujer y Futuro. Tras ser identificadas las personas de mayor vulnerabilidad, nada más cruzar la frontera, normalmente mujeres con niños pequeños a su cargo, reciben información sobre sus derechos, sobre el viaje, sobre riesgos de abuso. También reciben comida, atención de enfermería, productos de higiene y billetes de autobús que les evitan la parte más dramática de la ruta a pie. Entre 60 o 70 personas al día se acogen esta ruta de protección, en total por el momento más de 10.000 mujeres y sus familias que han evitado los abusos y la tremenda dureza de un camino hostil.



Ruta de protección a migrantes venezolanas en Colombia © Oxfam Intermón

La migración hacia el Departamento de la Guajira es en gran parte de población indígena de la etnia Wayúu que retorna en familia a sus comunidades en territorio colombiano. En asociación con la organización Fuerza de Mujeres Wayúu (FMW), se han desarrollado espacios de protección en las escuelas, donando equipos educativos a niños, kits de higiene y orientaciones para mitigar y prevenir la xenofobia entre los migrantes, las personas colombianas que regresan y la población de acogida. 4.046 de estas personas migrantes han recibido asistencia en ruta, 2.119 mujeres y 1.927 hombres. Además, 100 docentes de escuelas indígenas rurales en la Guajira cuentan con herramientas que les permiten trabajar en la promoción de los derechos sexuales y reproductivos y en la reducción de la xenofobia que afecta a la población local con respecto a la población retornada.

Valor añadido/elemento de innovación aportado por el eje temático.

Los elementos innovadores en nuestra respuesta a los desplazamientos desde Venezuela tienen que ver sobre todo con el reconocimiento de la complejidad de la crisis y su abordaje como un flujo mixto de personas en extrema necesidad, donde se aplica un criterio estricto de vulnerabilidad/necesidad por encima de categorías legales (personas migrantes, personas refugiadas, personas retornadas), tanto en la respuesta de atención directa como en la de incidencia política. Es importante destacar que la intervención en La Guajira tiene en cuenta tanto a las personas desplazadas como a las comunidades de acogida que se encuentran ya en una situación vulnerable de partida. Asimismo, se ha incluido un componente de incidencia con propuestas para una política pública hacia soluciones duraderas, en previsión de una posible prolongación significativa en el tiempo.

Otro elemento innovador es el abordaje temprano de los brotes de xenofobia y discriminación en los países de acogida. Para identificar el origen de estos brotes, Oxfam ha realizado estudio sobre

narrativas y caracterización de perfiles de personas ambivalentes en Colombia, Ecuador y Perú, entrevistando a 400 personas en cada uno de estos países y haciendo grupos de discusión para profundizar en las conclusiones de las mismas. Estas personas son aquellas que no tienen una fuerte posición ideológica con respecto a la migración pero que albergan una serie de preocupaciones a las que el discurso anti migratorio suele apelar para exacerbar el miedo al otro y utilizar la migración como chivo expiatorio de asuntos domésticos no resueltos en los países de acogida. Según los hallazgos preliminares del estudio, el sentimiento anti migratorio se enraíza en al menos 3 miedos recurrentes: la competencia a la baja de salarios e ingresos –sobre todo porque se reconoce a la gente de Venezuela como “mejor formada” y “dispuesta a hacer el trabajo por menos dinero”-, la saturación de servicios públicos como la sanidad, y la –injusta- atribución de inseguridad ciudadana. Asimismo, se resalta la amalgama entre brotes xenófobos y una cultura machista que reproduce imaginarios de violencia machista y habilita entornos de abuso/ explotación sexual a mujeres y niñas.

Para abordar estas narrativas e instalar contra narrativas frente a la xenofobia y otras formas de discriminación y violencia machista en el contexto de flujos mixtos, Oxfam está trabajando en alianza –principalmente con generadores de opinión, medios y periodistas- y conectando con otras plataformas y organizaciones de sociedad civil para alcanzar un público más amplio. Para iniciar estas alianzas Oxfam organizó un [taller online](#) sobre los hallazgos y recomendaciones del estudio de narrativas en el que participaron 100 personas, en su mayoría periodistas, responsables de comunicación y activistas. Además, Oxfam ha ofertado una [beca para periodistas](#) en base a sus propuestas para producir contenidos innovadores sobre los movimientos de personas en América latina, y especialmente desde Venezuela, promoviendo una narrativa basada en hechos y en experiencias personales y con particular énfasis en las narrativas en torno a mujeres migrantes y la lucha contra la desinformación y los bulos. Se priorizaron los equipos transnacionales. Se recibieron 50 postulaciones, la mayoría de ellas presentadas por equipos liderados por periodistas de Venezuela y Colombia, de medios nacionales, internacionales, regionales y locales; así como de medios tradicionales, nuevos medios y medios nativos digitales.

2.1.2. Apoyamos a mujeres y hombres caminantes en Centroamérica, y evidenciamos las razones del desplazamiento

Contexto

Las personas migrantes han comenzado a organizarse para su protección en caravanas que, procedentes de Honduras, El Salvador y Guatemala, atraviesan el Triángulo Norte de Centroamérica y México para llegar a Estados Unidos, impulsadas por la inseguridad alimentaria relacionada con el [cambio climático](#), y escapando de la pobreza, la [desigualdad](#) y de otras formas de violencia, incluida la que se ejerce sobre [defensores y defensoras de derechos humanos](#). En total, se estima que más de 50.000 personas han formado parte de estas caravanas desde septiembre de 2018 a marzo de 2019.

Resumen de la respuesta y logros

Los equipos de Oxfam en la región han trabajado de forma coordinada con sus socios locales (COCIGER /ASEDE, GGM y ECPAT) para dar una [primera respuesta](#) de emergencia en [Guatemala](#), consistente en más de 3.500 kits de higiene personal, 60 letrinas químicas y duchas, además de puntos de agua potable en trabajo conjunto con la Municipalidad de Tecún Umán. Esta

primera respuesta pudo abordar las necesidades básicas de unas 25.000 personas (entre ellas 16.000 mujeres, niños y niñas). Elementos adicionales de la respuesta incluyeron la provisión de información sobre lugares de atención a personas migrantes y el fortalecimiento de las redes de identificación y denuncia de casos de trata y otras formas de violencia contra las mujeres.

Valor añadido/elemento de innovación aportado por el eje temático

Además de prestar esta atención indispensable a las personas en movimiento, Oxfam se ha aliado con otras organizaciones especializadas para denunciar las [causas subyacentes](#) con [artículos de opinión](#), así como para influir sobre las políticas que afectan a la vida de estas personas en todos los países de la región, incluyendo en [México](#) y [Estados Unidos](#).

Profundizando en los factores de este desplazamiento forzoso, elaboramos un informe sobre la estrecha [relación entre migración e inseguridad alimentaria](#), que incluía un análisis específico sobre la migración de las mujeres. Este estudio alcanzó una amplia difusión, generando debate y reflexión sobre el tema en distintos ámbitos. Múltiples comunicados, entrevistas por radio, artículos de prensa y publicaciones en redes sociales consiguieron darle relevancia al tema, solicitando a los gobiernos de la región un cambio en su enfoque; de la seguridad a toda costa a la protección y asistencia humanitaria para la población migrante.

2.1.3. Buscamos soluciones duraderas para el desplazamiento forzoso en Chad

Contexto

Con una población de aproximadamente 15 millones, Chad alberga a aproximadamente 450.000 refugiados y aproximadamente 200.000 desplazados internos (retornados, retornados, solicitantes de asilo) al 21 de octubre de 2018.⁴ La crisis en la cuenca del lago Chad vinculada a Boko Haram ha forzado el desplazamiento de 163.000 desplazados internos y 11.300 refugiados nigerianos. La crisis en la RCA ha provocado la afluencia de 100.000 refugiados centroafricanos y 42.600 retornados chadianos.

Esto se une a una situación marcada por múltiples necesidades humanitarias que afectan al 27% de su población; casi 4,3 millones de personas (el 51% de ellas mujeres) padecen inseguridad alimentaria, desnutrición, emergencias sanitarias viven desplazadas, lo que multiplica su vulnerabilidad.

Resumen de la respuesta y logros

Frente a las crecientes necesidades humanitarias en Chad, Oxfam, a través de su programa de acción humanitaria, continúa brindando una respuesta humanitaria adecuada a las necesidades de mujeres, hombres y niños vulnerables al tiempo que aumenta su resiliencia a los choques al fortalecer sus capacidades de preparación, prevención y mitigación y ejercicio de sus derechos de

⁴ <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/66881>

protección y asistencia adecuada en caso de crisis. Durante el año pasado, Oxfam ha brindado respuestas a 183.000 personas⁵ (mujeres, hombres, niñas y niños desplazados) después de las

diversas crisis: del grupo armado en el Lago, el conflicto de la República Centroafricana en el Sur y la crisis de desnutrición aguda en Yamena. Estas diferentes respuestas han contribuido, por un lado, a salvar la vida de las personas de inmediato y, por otro lado, a desarrollar la resiliencia con un enfoque integrado para la prevención de conflictos a través del acceso a servicios básicos sin tensiones, fortaleciendo sus medios de vida, el empoderamiento progresivo de la población afectada y acciones específicas de consulta y gestión pacífica de conflictos. La estrategia de respuesta humanitaria de Oxfam siempre combina el enfoque de emergencia y recuperación.



Mujeres desplazadas llegan a la comunidad de Tataverom buscando refugio
© Pablo Tosco/Oxfam Intermón

Valor añadido/elemento de innovación aportado por el eje temático.

El aporte específico desde desplazamiento global se ha centrado en la búsqueda de soluciones duraderas⁶ para situaciones de desplazamiento forzoso prolongado como la que vive Chad. El objetivo es que las comunidades desplazadas puedan transitar de una situación de necesidad de protección y asistencia a la autonomía y reintegración duradera, ya sea en el país de asilo, en el de origen o en un tercer país, evitando así las situaciones de crisis crónicas.

Así, en noviembre de 2018, realizamos en el país un estudio comparativo de distintas estrategias para la implementación de soluciones duraderas en el contexto del desplazamiento forzoso prolongado en el sur y el lago Chad. El estudio incluyó 422 entrevistas a hogares en distintos sitios en el lago y en el sur, además de 13 grupos de discusión de unas 8 a 10 personas cada uno y entrevistas a otros actores clave: ONG, organismos públicos, agencias de Naciones Unidas y

⁵ Logros recogidos también en nuestro trabajo de Acción Humanitaria

⁶ Se reconocen tres tipos de soluciones duraderas: el retorno al país de origen, la reubicación en un tercer país o la integración local en la comunidad de acogida.

donantes. Tanto las entrevistas como los grupos de discusión y las propias preguntas se diseñaron con atención a la situación y la opinión de las mujeres, asegurando espacios seguros de participación de las mismas.

Las [conclusiones del estudio](#) han permitido identificar una serie de recomendaciones clave aplicables a todos los programas Oxfam en contextos de desplazamiento forzoso asegurando que las personas desplazadas y sus comunidades de acogida participan centralmente de la elección e implementación de las soluciones duraderas al desplazamiento forzoso, especialmente en aquellos casos en los que ni el retorno ni la reubicación son posibles en el corto plazo.

Algunas recomendaciones clave, en titulares:

1. Tener en cuenta y utilizar los criterios del IASC para soluciones duraderas al diseñar intervenciones
2. Selección de las personas participantes por necesidad, estatus y capacidad, ofreciendo información sobre estos criterios
3. Fortalecer la capacidad de las poblaciones desplazadas para tomar una decisión informada: información y participación
4. Reproducir acciones que hayan tenido un impacto positivo que fomente la integración local sostenible: los comités de protección comunitaria
5. Fortalecer la participación de las autoridades y los actores locales.
6. Abogar por un proceso transparente de toma de decisiones sobre soluciones duraderas
7. Monitorear y comparar los niveles de seguridad alimentaria y las condiciones de vida de las poblaciones desplazadas y de acogida

Del estudio interno: Soluciones duraderas para poblaciones desplazadas en Chad: Estudio comparativo de estrategias para la implementación de soluciones duraderas en el contexto del desplazamiento en el sur y el lago Chad, noviembre de 2018 y documento de recomendaciones programáticas redactado por Cristina Fernández-Durán, Asesora sobre Migración / Desplazamiento en Oxfam

Estas recomendaciones permitirán mejorar el impacto de los programas de Oxfam, haciendo progresos significativos en la mejora de las condiciones de vida de las personas desplazadas / retornadas y sus comunidades de acogida en Chad, así como, potencialmente, en otros contextos de desplazamiento forzoso en África y fuera de ella. Además, a partir de este estudio se han elaborado dos productos, un documento de recomendaciones y una nota de incidencia dirigida al gobierno chadiano y otras instituciones relevantes; esta modalidad permite alimentar el trabajo directo con las personas y la influencia para el logro de cambios duraderos, asegurando así el enfoque de programas influyentes

2.1.4. Exploramos el potencial de la migración rural-urbana para generar oportunidades y reducir la desigualdad en Mauritania.

Contexto

En los últimos años, Mauritania ha sufrido un deterioro significativo de la situación alimentaria y nutricional de los hogares que dependen de la agricultura y la ganadería debida, entre otros factores, al impacto de fenómenos climáticos de evolución lenta debidos al cambio climático: escasez o variabilidad de lluvia y / o distribución espacial y temporal desigual entre zonas, déficit sostenido de pasto para el ganado, baja producción de cereales tradicionales, desaparición de lagos y estanques y degradación de los suelos cultivables. A esto se unen persistentes desigualdad sociales y económicas, agravadas entre otras cosas por la naturaleza comercial de los servicios sociales básicos.

Con una población de 4,5 millones de personas, su capital alberga a más de un cuarto del total de la población y hay en Mauritania más de 700.000 migrantes internos, personas que se han desplazado en su mayoría desde el medio rural a las ciudades (sobre todo a Nuakchot, Nuadibú, y Tiris Zemmour) buscando oportunidades para hacer frente a la inseguridad alimentaria y a las desigualdades económicas. La mayoría son jóvenes de entre 20 y 34 años, siendo un 55% hombres y un 45% mujeres. Entre las razones que les empujan a emigrar están la falta de empleo (la tasa de desempleo es del 9,9% y afecta desproporcionadamente a los jóvenes), agravada por la falta de formación, y la sequía que erosiona los medios de vida asociados con la seguridad alimentaria. Uno de los principales nichos de atracción al medio urbano es la posibilidad percibida de poder trabajar en el sector servicios.

La falta de formación e información sobre el mercado laboral, la ausencia de planificación de estos movimientos o de su consideración en los planes de desarrollo, así como la posible desconexión social y económica entre el medio rural y el urbano que se produce tras la emigración puede hacer que el desempleo y la precariedad se perpetúen en el medio urbano. Sin embargo, esta migración interna, que es muy superior a la migración internacional, es también una estrategia de adaptación, una fuente de desarrollo, de inversión y de diversificación de oportunidades.

Resumen de la respuesta y logros

El Programa de Resiliencia y Respuesta Humanitaria de Oxfam en Mauritania tiene dos componentes: el de medios de vida sostenibles y seguridad alimentaria, y el componente de acción humanitaria. A través de actividades que garantizan el acceso equitativo a los recursos productivos, el primer componente contribuye al desarrollo del potencial agro pastoral del país, reforzando las alternativas económicas a nivel rural y reduciendo la vulnerabilidad de las poblaciones agrícolas rurales (mujeres y hombres). Además, Oxfam trabaja con los hogares más vulnerables, protegiendo y restableciendo sus medios de vida a través de la asistencia alimentaria, la producción agro pastoral y el desarrollo de redes de seguridad social y actividades generadoras de ingresos (IGA). A través del componente de Acción Humanitaria Oxfam apoya a las poblaciones más vulnerables promoviendo una adecuada preparación para emergencias y una respuesta humanitaria de calidad.

El programa ha trabajado directamente con 73.538 personas en este año (56% mujeres), mejorando la seguridad alimentaria y la sostenibilidad de los medios de vida de unas 297.769 personas⁷.



Marsou Thieleboucar junto a su ganado vacuno, es pastor de la comunidad de Ganki. Mauritania.
© Pablo Tosco/ Oxfam Intermón

Valor añadido/elemento de innovación aportado por el eje temático.

El aporte desde el área de desplazamiento global este año se ha centrado en explorar el potencial de la migración interna rural-urbana para abordar la inseguridad alimentaria y la falta de empleo/oportunidades socio económicas en Mauritania. El objetivo ha sido mejorar el impacto de nuestros programas de medios de vida y creación de oportunidades económicas incorporando una línea de resultados y de investigación que trabaje el vínculo-rural urbano a través de la migración interna, mediante actividades orientadas a garantizar la conexión del espacio rural-urbano a distintos niveles: sistema de información sobre la oferta y la demanda para equilibrar el empleo rural-urbano, información sobre oportunidades de inversión para la diáspora interna, personas migrantes con acceso a redes de la diáspora de las personas recién llegadas a la ciudad y trabajo con las autoridades locales para la integración de la temática en los planes locales de desarrollo

En esta línea de resultados e investigación se fomentan 3 tipos de acciones:

- Apoyo a los vínculos económicos entre localidades (por ejemplo, compartiendo información sobre ofertas y solicitudes de empleo entre territorios para una migración planificada)
- Apoyo a iniciativas culturales que mantienen los lazos sociales entre el campo y la ciudad
- Alentar a la diáspora interna a apoyar las oportunidades de desarrollo económico en su territorio de origen (por ejemplo, conectando la diáspora interna con personas del medio

⁷ Estos logros se cruzan con nuestro trabajo en Alimentos y Trabajo Digno

rural que desarrollen proyectos estructurados y competentes y que requieran de un apoyo financiero)

La lógica de la intervención consiste tener en cuenta la vida económica y social de las poblaciones, a través de los problemas y oportunidades relacionados con el éxodo rural. Por lo tanto, las áreas urbanas y rurales también se enfocarán en una lógica de trayectoria. En términos concretos, se implementarán actividades para mejorar los medios de vida y las oportunidades de empleo, así como para fortalecer las capacidades de gestión de riesgos y los recursos naturales, en una lógica compartida de multisectorialidad, coordinación y focalización común y desarrollo de vínculos urbano-rurales.

Estas experiencias piloto tienen potencial de mejorar la vida de las personas a través de programas más eficaces que pongan en valor los movimientos migratorios internos, que superan con creces a la migración internacional, como vector de desarrollo. Dada la tendencia creciente de urbanización en los países de la región, protagonizada principalmente por los jóvenes, la posibilidad de replicar esta experiencia piloto en otros países permitiría trabajar el vector entre el trabajo rural y urbano que desarrollamos desde Oxfam y nuestras socias.

2.1.5. Defendemos los derechos de las mujeres migrantes en Marruecos

Contexto

La Constitución de 2011 incluye los principios de igualdad de género y la integridad física de todos los seres humanos (artículo 22). El Gobierno de Marruecos también ha establecido ciertos mecanismos y estrategias nacionales para la igualdad de género, como el Programa Multisectorial para Combatir la Violencia de Género a través del Empoderamiento de las Mujeres y las Niñas (TAMKINE), que reúne a 13 departamentos ministeriales, ONG y 8 agencias de las Naciones Unidas o el Plan de Gobierno para la Igualdad en el Horizonte de Paridad (IKRAM2 - 2017/2021).

Marruecos también ha firmado y ratificado la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), así como su protocolo opcional desde julio de 2015. Los cambios positivos son visibles especialmente a través del establecimiento a nivel local del enfoque de igualdad e igualdad de oportunidades y género (IEECAG), a pesar de los desafíos de implementación y recursos, así como la implementación de la Ley 103-13 sobre violencia contra las mujeres en septiembre 2018 y la creación de la APALD (Autoridad para la paridad y la lucha contra la discriminación) mediante la adopción de la Ley 70-14 en agosto de 2017. Estas dos medidas han sido criticadas por las asociaciones de derechos de las mujeres que han destacado los límites de estas leyes y la debilidad de los mecanismos anunciados en la protección de las mujeres contra la violencia.

El marco legal e institucional sigue siendo insuficiente para la protección contra la violencia y la desigualdad, dada la influencia de los aspectos culturales para justificar y legitimar esta violencia contra las mujeres y las niñas.

Resumen de la respuesta y logros

Oxfam tienen como objetivo permitirles a mujeres y niñas disfrutar de un entorno que garantice su derecho a una vida libre de violencia. Para combatir la violencia contra las mujeres y las niñas en Marruecos Oxfam aboga por tres tipos de cambio:

Un cambio político, para mejorar el marco legal que protege a las mujeres contra la violencia, en armonía con las convenciones internacionales vigentes. A través de una fuerte movilización ciudadana y mediante la promoción y la sensibilización de las OSC, especialmente las organizaciones feministas y de defensa de los derechos de las mujeres.

Un cambio en las actitudes donde hombres y mujeres ya no aceptan la violencia contra mujeres y niñas. Este rechazo de la violencia no se puede lograr sin una transformación de las actitudes y creencias sobre las violencias contra las mujeres de todas las partes interesadas.

Un cambio en las prácticas, a través de sistemas de protección específicos.

Estos cambios deseados se logran a través de varios medios y herramientas: trabajo de incidencia con las autoridades públicas, sensibilización y movilización con las organizaciones de la sociedad civil, investigación temática y el desarrollo de capacidades de la sociedad civil y las administraciones públicas.



Charifa Beja. Tiene 23 años y lleva 7 años trabajando en el sector de la fresa. Vive en Oulad Ouchih en la provincia de Ksar El Kebir, al norte de Marruecos. Viaja a Jordania para dar su testimonio en un encuentro promovido por Oxfam sobre liderazgo transformador de las mujeres. © Pablo Tosco / Oxfam Intermón.

Valor añadido/elemento de innovación aportado por el eje temático

El marco legal e institucional sigue siendo insuficiente para la protección contra la violencia y la desigualdad en Marruecos, dada la influencia de los aspectos culturales para justificar y legitimar esta violencia contra las mujeres y las niñas. Es por esta razón que Oxfam ha realizado un estudio en asociación con el RSSI (*Rabat Social Studies Institute*) para medir el conocimiento, las actitudes, las prácticas y las creencias de los jóvenes sobre las normas sociales nocivas que legitiman esta violencia. Las formas de discriminación interseccional basadas no sólo en el género, sino en otros factores como la clase y la raza también desencadenan múltiples formas de opresión

y violencia. El estatus migratorio es, cada día más, uno de los factores que desencadenan formas adicionales de violencia y precariedad, en particular para las mujeres migrantes. Por eso, además de informe mencionado, y atendiendo a la necesidad de considerar los aspectos intersecciones que apuntalan la violencia contra las mujeres, se ha preparado un estudio interno en clave de diagnóstico que analiza en particular las violencias contra las mujeres migrantes. Esto permitirá mejorar el impacto de nuestras acciones abordando las especificidades relacionadas con el estatus migratorio.

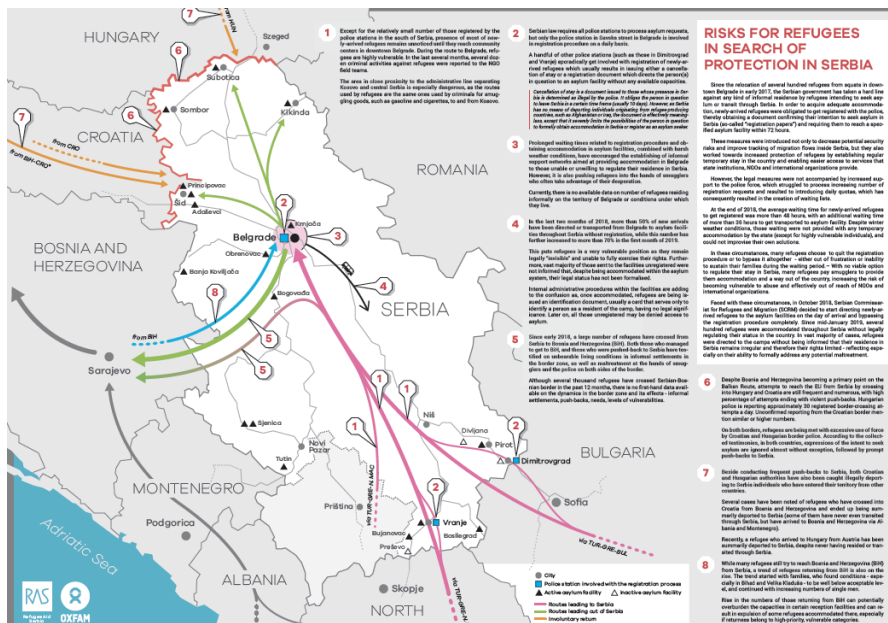
Oxfam ha apoyado además a la plataforma de Asociaciones y Comunidades Subsaharianas en Marruecos (ASCOMS) para crear un espacio de intercambio en torno a temas relacionados con la violencia contra las mujeres migrantes y marroquíes. Este espacio, en el que participaron 30 personas, permitió el intercambio entre actores de la sociedad civil para profundizar en el diagnóstico de la situación. Estos estudios e intercambios permiten avanzar cambios políticos, cambios en las actitudes y en las prácticas que conciernen particularmente a las mujeres migrantes en Marruecos.

Siguiendo con el apoyo al trabajo de la sociedad civil marroquí, Oxfam ha colaborado con la [Red de periodistas de migración marroquíes](#), contribuyendo a su estructuración, creación de identidad visual, campaña de adhesión y página web, así como en la producción de materiales de comunicación y la organización de una mesa redonda sobre “Medios de comunicación, refugiados, migrantes: ¿dialogamos?” en el Instituto Superior de Información y de Comunicación (ISIC) de Rabat. Este encuentro reunió a unas 50 personas, entre asociaciones de migrantes, otras organizaciones de la sociedad civil, periodistas y estudiantes. Y fue cubierta por la prensa escrita (Huffpost, Yabiladi, Les Ecos, Bayaneal Yaoume), en radios (SNRT y Med Radio) y en televisión (Alyoum 24, 2M).

2.1.6. Garantizamos asistencia legal y espacios seguros a personas migrantes y refugiadas en Grecia, Serbia e Italia.

Contexto

Las personas llegan a las costas europeas con necesidades de asistencia y protección y encontrándose con regímenes legales muy complejos y restrictivos. Acuerdos para la externalización de fronteras como el de la UE con Turquía, que ha impuesto la política de contención en las islas griegas, o la fuerte militarización de las fronteras europeas en los Balcanes han agravado esta situación. Además de las limitaciones a derechos fundamentales impuestas por estos acuerdos, el reto principal



para las personas que llegan es la complejidad del proceso de asilo, especialmente en el sistema de “hotspots⁸”, en Italia y Grecia. Se trata de un sistema que tiende a impedir el acceso de los solicitantes de asilo a la asistencia legal, ofreciendo una información mínima en el momento del desembarque tras un viaje traumático y exigiéndoles que tomen decisiones en base a información incompleta. La falta de asistencia legal e información, unida a la ausencia de recursos para tramitar ágilmente las solicitudes de asilo, hace que las personas se demoren meses e incluso años en el proceso, sobrepasando con creces la capacidad de los ya de por sí precarios dispositivos de acogida puestos en marcha. Sólo el 6% de las personas que llegan son elegibles para ser devueltas a Turquía en virtud del acuerdo con la UE, pero la política de contención en las islas griegas es indiscriminada, habiendo una tasa muy baja de reubicación en otros lugares donde los servicios de acogida están menos saturados. Así, los campos y refugios colectivos se están convirtiendo en lugares peligrosos para la integridad física, emocional y mental de las personas solicitantes de asilo que se hacinan en torno unos servicios sociales básicos cada vez más insuficientes.



Presevo /Serbia. Ahamad de 27 años y Isra de 23 con su hija Lean de 7 meses llegan de Julam (Rifsham) Siria.

Respuesta Oxfam

Oxfam ha asistido a 265.419 personas desde que en 2015 estableciera su programa de respuesta en Grecia, Italia y Balcanes, habiendo asistido directamente a más de 16.619 en el último año. Oxfam trabaja con socios locales garantizando que las personas que buscan asilo reciben la

⁸ Este enfoque implica la creación de centros de recepción de personas migrantes en Estados Miembros de primera llegada donde se realiza una rápida identificación y procesamiento de sus solicitudes de asilo, pudiendo ser acogidos en el país en cuestión, reubicados en otro Estado Miembro o devueltos a sus países de origen. Este enfoque ha resultado en un colapso del sistema de asilo por insuficiencia de los recursos desplegados, el hacinamiento de personas en los centros o en campos de acogida y otras vulneraciones de derechos,

protección que necesitan. En Grecia, se ha capacitado a mujeres y hombres en el campo de refugiados de Moria como puntos focales para garantizar que todas las personas de sus comunidades reciben información esencial sobre los procedimientos establecidos y los derechos de que les amparan. Además, Oxfam contribuye con sesiones de información, capacitaciones y talleres en un centro de día para mujeres. Por el centro *Bashira* pasan a diario unas 50 mujeres. La mayoría de ellas son mujeres que viajan solas, mujeres con discapacidades o mujeres de la Sección C de Moria, reservada para los más vulnerables. Además de asistencia legal, médica y formación socio laboral, las mujeres acceden a un espacio seguro, gestionado por mujeres y para mujeres, fuera de los campos, algo esencial para su bienestar y para crear un sentido de comunidad.

Oxfam brinda también asistencia legal y apoyo social a las personas que buscan asilo a través de socios como Greek Refugee Council (GRC) o European Lawyers in Lesbos (ELIL). Juntos han desarrollado y publicado un [folleto](#) titulado "Buscando asilo: información legal básica para los solicitantes de protección internacional" en Lesbos. Este folleto de información legal, que está disponible en [diez idiomas diferentes](#), está logrando mejorar el acceso a la información sobre el proceso de asilo y los recursos legales disponibles para los solicitantes de asilo que residen en Lesbos, pero también ayuda a otros actores a tener una mejor comprensión del proceso.

En Serbia, Oxfam trabaja con las personas migrantes y solicitantes de asilo más vulnerables, dentro y fuera de los centros de acogida. La asistencia, brindada en asociación con organizaciones locales, abarca desde elementos básicos como alimentos y ropa, hasta asesoramiento legal, incluido el apoyo a las personas que han sido devueltas de forma sumaria a través de las fronteras. También han desarrollado, en alianza con Refugee Aid Serbia, un folleto comunicativo sobre los riesgos que enfrentan las personas que buscan protección.

Valor añadido, aporte del eje temático

Además del trabajo de protección y asistencia a personas migrantes y refugiadas, Oxfam es reconocida por su capacidad de combinar esta respuesta a nivel local con la incidencia política a nivel nacional e internacional. En el caso de la situación en Italia, Grecia y Serbia, Oxfam Intermon mantiene un trabajo sostenido de vigilancia y denuncia para influir en las políticas que afectan a las personas migrantes y solicitantes de asilo, construyendo sobre la evidencia de nuestros programas in situ y a través de reuniones, cartas a las autoridades competentes, informes, comunicados a los medios y peticiones públicas. Más detalle sobre acciones específicas en 2018-2019 año en el siguiente apartado.

2.2 Denunciamos las injusticias y proponemos cambios en las políticas para proteger a las personas en movimiento y sus derechos

2.2.1. Denunciamos la situación de las personas en los campos de refugiados en Grecia

En el mes de enero de 2019 [publicamos en España](#) el informe para medios [“Vulnerables y abandonados”](#), donde denunciábamos la situación de miles de personas, en particular mujeres y niños, en la isla griega de Lesbos. A finales de diciembre el campo de refugiados de Moria albergaba a casi 5.000 personas, cuando su capacidad no excede las 3.100 plazas. Asimismo, otras 2.000 personas más se encontraban ubicadas en el asentamiento informal Olive Grove, próximo a Moria. Todo como consecuencia de los débiles sistemas de asilo disponibles y de la aplicación de políticas de contención contempladas en el acuerdo UE-Turquía. El informe se centraba en la incapacidad actual del sistema para identificar y proteger adecuadamente a las personas más vulnerables, así como para garantizar la seguridad y los servicios sociales más básicos dentro de los campos. Especialmente preocupante era la ausencia de médicos: tras la renuncia del último médico asignado por el Gobierno en la isla griega de

Lesbos, en noviembre de 2018, las evaluaciones de vulnerabilidad no se habían llevado a cabo.



*Una mujer de Siria recién llegada a una playa de Lesbos.(c)
Pablo Tosco / Oxfam Intermón*

Estos fallos en el sistema dan lugar a graves vulneraciones como la que relata uno de los socios que apoya Oxfam, European Lawyers in Lesbos (ELIL), y que ha asistido desde el comienzo de su actividad (en agosto de 2016), a 214 personas que fueron registradas como adultos a su llegada, pero afirmaron ser menores y, por lo tanto, tuvieron que pasar por un procedimiento que impugnaba su registro de edad. De estos 214 casos, el 61% (130) habían, de

hecho, sido registrados erróneamente como adultos y posteriormente reconocidos como menores.

El lanzamiento del informe ‘Vulnerables y abandonados’ logró centrar la atención mediática sobre esta situación, apareciendo en artículos en los principales medios europeos, incluidos France 24, Deutsche Welle, BBC World, The Guardian, The Telegraph. En España, el informe apareció en los medios hasta 73 veces tras su publicación, acompañada de entrevistas, incluyendo prensa escrita, radio y televisión, y medios como el [ABC](#), [La Vanguardia](#), [RTVE Radio 5](#) o [La Sexta](#). Durante una conferencia de prensa, el ministro griego de Migración, Dimitris Vitsas, [prometió mejorar las condiciones en el campo](#), particularmente al comprometerse a enviar de inmediato a más médicos a las islas.

2.2.2. Contribuimos a la escolarización de los niños y niñas migrantes en Melilla

Trabajamos con la organización aliada ProDeIn, socia del Programa Doméstico, en el diseño de una campaña digital y una estrategia de incidencia política que consiguió más de 100.000 firmas de apoyo para lograr la escolarización de 200 menores a los que, a pesar de ser en su mayoría nacidos en Melilla, se les negaba este derecho por ser hijos e hijas de personas de Marruecos.

Además del éxito de la campaña en términos de apoyo ciudadano, se alcanzó el objetivo de la misma: la escolarización de todos los niños y las niñas durante el curso 2018-2019. En alianza con ProDeIn, y mientras sea necesario, seguiremos velando cada año por el derecho a la educación de los y las menores de Melilla.



Presentación de las firmas en el Ministerio

2.2.3. Vigilamos los derechos humanos en la Frontera Sur española

Desde el Programa Doméstico hemos promovido la creación de una alianza de organizaciones que vigilan y reaccionan ágilmente ante las vulneraciones de derechos humanos que se producen en nuestra Frontera Sur. Esta alianza la conforman, por un lado, organizaciones presentes en Melilla que levantan las alertas ante las vulneraciones sistemáticas de derechos que vive la población migrante que reside o que intenta llegar a Europa a través de Melilla, y, por otro lado, organizaciones presentes en la península, que pueden hacerse eco y amplificar la denuncia política y/o social cuando se considera estratégico. Concretamente: Prodein, Geum Dodou, SJM, Irídia, Mundo en Movimiento y APDHA.

Esta alianza ha contribuido en este ejercicio a evitar dos devoluciones ilegales de personas que llegaron a España (Melilla y Chafarinas), en octubre y diciembre de 2018, y han activado una campaña de defensa de Salvamento Marítimo y otra de apoyo público a la figura del activista José Palazón, ante la estrategia de criminalización de su persona y su trabajo con los niños y niñas de Melilla.



Un grupo de personas migrantes y refugiadas espera su turno para embarcar en un barco que los transporta desde la Ciudad Autónoma de Melilla (enclave español en tierras africanas) frontera con Marruecos hacia Málaga. (C) Pablo Tosco / Oxfam Intermón.

2.2.4. Proponemos alternativas para mejorar la política migratoria: en España, en Europa y a nivel global

Informe ‘Origen, tránsito, devolución’ o alternativas para una política europea de migración que coloque a las personas en el centro

En el mes de julio de 2018 [presentamos un documento de discusión](#) titulado ‘[Origen, tránsito y devolución](#)’ con tres objetivos fundamentales: reubicar los términos del debate migratorio en Europa poniendo las cifras en contexto para evidenciar que estamos, de hecho, ante un fenómeno manejable, analizar las principales tendencias de la política migratoria de la UE en las últimas décadas y sus consecuencias, y resucitar el debate sobre las alternativas al modelo migratorio actual, ofreciendo una batería de posibilidades construida sobre experiencias ya existentes escalables y basándonos en el derecho internacional y los marcos legales europeos y globales. Se presentó con un debate multidisciplinar en el que participaron expertos y expertas de la academia, los medios, y las ONG. Este informe y su contenido aparecieron en los medios hasta en 50 ocasiones, incluyendo [prensa escrita](#), radio y televisión. El resultado más prometedor fue un compromiso de alianza entre los distintos sectores participantes para trabajar conjuntamente en la búsqueda de soluciones a las políticas migratorias actuales.



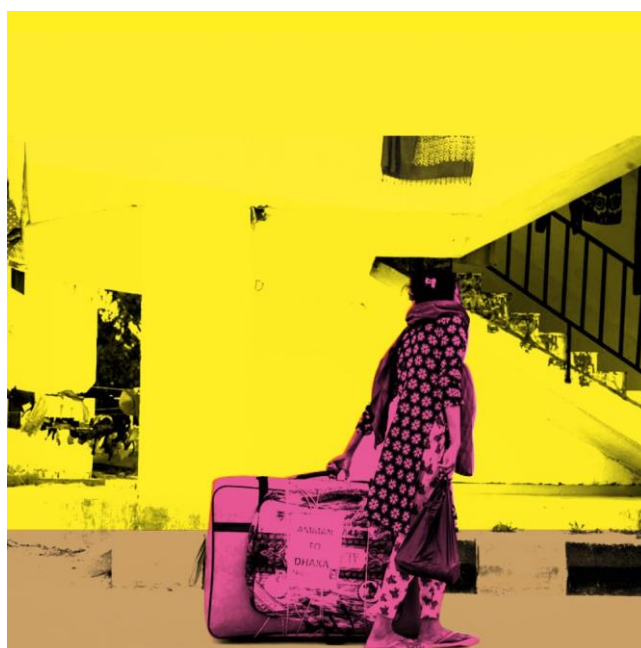
Presentación informe ‘Origen Tránsito y Devolución’ © Oxfam Intermón

Contribuimos a la aprobación del Pacto Mundial para la Migración segura, ordenada y regular.

En septiembre de 2016, durante la Reunión de Alto Nivel sobre las personas Refugiadas y Migrantes, los 193 Estados que forman parte de las Naciones Unidas firmaron la [Declaración de Nueva York](#) que acordaba el desarrollo de un Pacto Mundial sobre Migración que sería aprobado en 2018.

Oxfam Intermón ha contribuido junto con numerosas otras organizaciones de la sociedad civil a construir el texto del Pacto, incidiendo sobre prioridades como la participación de las personas migrantes en las decisiones que les afectan, el empoderamiento de las mujeres o el reconocimiento del impacto del cambio climático, un logro evidente, ya que el texto final del Pacto reconoce las necesidades de protección y asistencia de las personas desplazadas por el impacto del cambio climático.

El Pacto establece por primera vez en la historia un marco de coordinación internacional para facilitar una migración segura, ordenada y regular, en línea con el objetivo 10,7 de la [Agenda 2030](#) para un Desarrollo Sostenible. No es un texto vinculante pero sí se apoya sobre algunos compromisos vinculantes preexistentes. Consta de 23 objetivos que abordan cuestiones de distinta índole relacionadas con el conocimiento del fenómeno, la protección de las personas migrantes incluyendo el acceso a servicios sociales básicos y empleo digno, la lucha contra la migración irregular y la ampliación y flexibilización de las vías legales para migrar, desde el respeto a la soberanía de los Estados. El Pacto provee además mecanismos de seguimiento e invita a adoptar iniciativas locales, nacionales y regionales para su implementación.



Oxfam Intermon formó parte activa del movimiento que condujo a la adopción del [texto final](#) por más de 150 países, entre ellos España, a cuyo gobierno dirigimos una petición específica, los días 10 y 11 de diciembre en una Conferencia Intergubernamental en Marrakech.

Además, como parte de los eventos previos a la Conferencia Intergubernamental que conformaron la 'semana de la migración' en Marrakech, Oxfam [presentó y promovió](#) junto con la *Women in Migration Network*, una declaración sobre los [derechos de las mujeres en contextos de movilidad](#), imprescindibles para la implementación eficaz y responsable de los compromisos del Pacto y en línea con nuestro trabajo de defensa de los derechos de las mujeres migrantes. Esta declaración suma ya 184 adhesiones de organizaciones y 512 adhesiones individuales, recibidas en español, inglés, francés y árabe.

Elecciones generales

Basándonos en algunas de las conclusiones del documento de discusión 'Origen, tránsito y devolución', y con el objetivo de generar cambios concretos en las políticas que afectan a las

personas en contextos de desplazamiento, elaboramos una serie de propuestas que hicimos llegar a los distintos partidos, para ser discutidas e incorporadas en los programas electorales y en el discurso de las fuerzas políticas que concurrían a las elecciones del mes de abril. Estas propuestas se enmarcaban además en los objetivos que para el nivel nacional propone el Pacto Mundial para la Migración segura, ordenada y regular, adoptado por España en diciembre de 2018 en la cumbre de Marrakech.

Cuadro resumen de propuestas electorales

Adoptar una política migratoria que priorice los derechos de las personas migrantes y refugiadas	Reforzar el servicio público de rescate, así como apoyar y facilitar otras operaciones de búsqueda y rescate en el Mediterráneo Asegurar una gestión propia y responsable de las fronteras, promover la concesión de visados humanitarios por solicitud en embajadas y consulados españoles en el exterior, así como otras vías legales y seguras que incrementen las opciones para la migración legal Hacer compromisos técnicos y financieros en línea con los mecanismos del Pacto Mundial de Refugiados Mantener un discurso público responsable y con base empírica, que traslade el debate migratorio al campo de los hechos y los valores, luchando contra la xenofobia, la desinformación y los discursos de odio contra las personas migrantes
---	--

En líneas generales, se contribuyó a generar un debate público sobre migración mucho más positivo y constructivo, considerándose que este cambio en el tono del discurso es ya un éxito para la defensa de los derechos de las personas que se desplazan. Los cuatro principales partidos hablaron fundamentalmente de la importancia de proteger los Derechos Humanos de las personas migrantes y solicitantes de asilo. También hablaron de cooperación para lograr un desarrollo humano en los países de origen y contribuir así a que las personas no se vean forzadas a abandonar sus hogares. Cabe destacar que fue un tema abordado con especial seriedad en el debate en televisión, y que los cuatro partidos se mostraron a favor de nuestras propuestas sobre un discurso responsable y positivo sobre la migración, que se base en datos y evidencias y que contrarreste desde las instituciones los extremismos y los discursos del odio.

En cuanto a su reflejo en los programas, el PSOE hace un gran esfuerzo de cambio de discurso hacia un discurso positivo y de defensa de los Derechos Humanos de las personas que se desplazan en todas sus propuestas sobre este tema. Además, hace un fuerte compromiso con el cumplimiento de los Pactos de Migración y Refugio; y propuestas concretas para garantizar vías legales y seguras como visado humanitario o cumplimiento de cuotas de reasentamiento y reubicación. Obtuvieron un 8 sobre 10 en [Polétika](#), una herramienta de vigilancia de los compromisos y discursos políticos sobre temáticas clave.

Unidas Podemos mantuvo también un discurso positivo y en coherencia con los Derechos Humanos y los beneficios del desplazamiento global para nuestro país, lo que da un giro al actual debate en esta temática. Además, se comprometieron con nuestras propuestas de vías legales y seguras, cuotas de acogida y reubicación, aunque sin mencionar específicamente los Pactos

Internacionales de Migración y Refugio. Finalmente, adquieren un fuerte compromiso con las operaciones de rescate y salvamento para lograr cero muertes en el Mediterráneo. Obtienen un 9 sobre 10 en Polétika.

Ciudadanos incorporó asimismo alusiones a los derechos de las personas migrantes y se comprometió con las cuotas de asilo. No mencionó, sin embargo, las operaciones de rescate, ni formas de garantizar vías legales y seguras. No destacan tampoco por su lenguaje positivo. Aunque la puntuación en Polétika no es alta, se observó una evolución entre los sucesivos borradores de programa que fueron presentando por lo que prevemos que esta puntuación pueda subir en el futuro.

2.3 Promovemos una narrativa y una comunicación responsables e innovadoras

2.3.1. Investigamos las claves de los discursos del odio y narrativas para neutralizarlos

Los últimos años han visto un aumento preocupante en las expresiones públicas de racismo, xenofobia y otras formas de intolerancia en toda Europa. La narrativa que conecta muchos de estos sucesos es a menudo un fuerte discurso anti migratorio. La migración no es necesariamente el tema central en juego, pero es la excusa que utilizan los discursos de odio para exacerbar el miedo, la exclusión y la discriminación. Esta retórica ha logrado desplazar el rango de ideas consideradas aceptables en el discurso público sobre la migración hacia la extrema derecha, haciendo que se ahora se toleren ideas antes consideradas radicales. Sin embargo, la fuerte polarización percibida del debate público sobre la migración no refleja los sentimientos y las percepciones de la mayoría de los europeos. Diferentes estudios en toda Europa⁹ han encontrado que, en medio de la polarización extrema, hay un gran segmento medio de personas que es en gran medida ambivalente, menos ideológico, menos decantado políticamente y con opiniones y puntos de vista basados en emociones y valores personales.

En Oxfam Intermón somos conscientes de que no será posible avanzar en políticas migratorias progresistas basadas en los derechos humanos a menos que se reconozca y se aborde la narrativa anti migratoria que polariza e intoxica el debate. Por eso comisionamos en 2018 un [estudio exhaustivo sobre las percepciones](#) y sentimientos de los españoles y españolas hacia la migración. Este estudio contó una parte cualitativa y otra cuantitativa, e incluyó 803 entrevistas online a una muestra representativa de personas de distintas regiones y perfiles así como varios grupos de discusión en los que participaron casi 50 personas. El estudio confirmó que la migración es, también en España, un tema altamente emocional, y que son tres los tipos de miedos que dan forma a nuestras actitudes y comportamientos hacia la migración: los relacionados con la seguridad física, los relativos a las oportunidades económicas y bienestar social, y aquellos relacionados con la identidad cultural. El discurso de odio contra las personas migrantes se dirige intencionadamente a estos tres conjuntos de temores y preocupaciones para exacerbarlo, alimentando así la xenofobia, el racismo y la división social.

⁹ [Estudios de More in Common](#) sobre Francia, Alemania, Grecia, Italia y Holanda, y de [Hope not Hate](#) en Reino Unido.

La encuesta que apunala las conclusiones del estudio indica que, mientras que la mayor parte de los encuestados y encuestadas tienen opiniones positivas y abiertas, como que todo el mundo tiene derecho a migrar (83%), que hay que ayudar a las personas que vienen desde países menos desarrollados (71%), o que quisieran que sus hijos crecieran en contacto con otras culturas (68%), porcentajes no desdeñables manifiestan preocupaciones asociadas a falsas creencias sobre la migración, como que las personas migrantes reciben más ayudas sociales (56%), que dejar entrar a personas migrantes conlleva el riesgo de que entren terroristas (55%), o que las personas migrantes empeoran las condiciones laborales (47%). Esto demuestra que en España también existen, como en el resto de Europa, diversos perfiles de personas en función de sus percepciones y opiniones sobre la migración, siendo en torno al 69% de la población el grupo considerado ambivalente: menos ideológico, menos decantado políticamente y con opiniones y puntos de vista basados en emociones y valores personales que son influidos por eventos externos.

Segmentos actitudinales en la población española



Por último, la encuesta señala también que el 80% de los españoles está preocupado por el creciente racismo y xenofobia. Sin embargo, a menudo falta información veraz accesible, herramientas, canales y formatos adecuados, así como una comunidad a la que unirse para contribuir a contrarrestar efectivamente los discursos de odio dirigidos a la población migrante a través de las redes sociales (incluido WhatsApp).

Los resultados del estudio se hicieron públicos con motivo del día del refugiado, y aparecieron en los medios de comunicación hasta 198 veces en los días posteriores a su publicación, incluyendo radio y prensa escrita. Basándonos en los hallazgos del estudio elaboramos además una [guía de comunicación](#) sobre las migraciones, donde recogemos algunas de las claves comunicativas identificadas que contribuyen a resolver los miedos y preocupaciones asociados con la migración de los que se alimentan los discursos de odio contras las personas migrantes. Sobre este tema hemos realizado sesiones de formación para formadores para más de 50 personas voluntarias, 53 organizaciones de la sociedad civil, periodistas y otros profesionales de la comunicación en Madrid, Barcelona, Sevilla, Zaragoza y Vigo.

Lanzamos además la campaña #ladecisiónmásdifícil, cuya página web visitaron casi 12.000 usuarios y que logró recoger más de 4.000 firmas a favor de una política migratoria alternativa basada en los derechos humanos.

2.3.2. Apostamos por iniciativas de comunicación responsables e innovadoras

Todos los materiales y conclusiones generados por el estudio de percepciones y narrativas sobre la migración se pusieron a disposición de las organizaciones aliadas del Programa Doméstico, impartiendo además un taller sobre el tema en el que participaron 9 de estas organizaciones socias: Irídia, Mundo en Movimiento, Coordinadora de Barrios, APDHA, Prodein, Red Interlavapiés, Malen Etxea, Legki Yakaru, y Geum Dodou.

Fruto del taller se generó una alianza entre Mundo en Movimiento, Irídia y Oxfam Intermón para diseñar y lanzar una campaña positiva en torno a la migración, que culminó con la generación del movimiento '[We Are More](#)'.

El objetivo de '[We Are More](#)' era generar un movimiento protagonizado por sujetas racializadas que, a través de un tono positivo y de puesta en valor de los movimientos de personas, promueva una corriente que contrarreste los discursos de odio, racistas y xenófobos que han proliferado alimentados por partidos políticos de extrema derecha y grupos fundamentalistas.

900 personas asistieron a los eventos 'We Are More' en [Madrid](#) y [Barcelona](#) (350 y 550 respectivamente), con alto impacto mediático y el liderazgo de 10 sujetas racializadas que hicieron de portavoces en los eventos.



Momento del acto contra el racismo, por la diversidad y por los derechos civiles WeAreMore en el Ateneo de Madrid.

2.3.3. Impulsamos iniciativas que luchan contra los discursos del odio en las redes sociales

A pesar de que el 80% de los españoles está preocupado por el incremento del racismo y la xenofobia, no siempre cuentan con iniciativas accesibles o con una comunidad activa a la sumarse para contribuir a neutralizar los discursos racistas, sobre todo a través de las redes sociales,

incluyendo WhatsApp. Por eso, desde Oxfam Intermon nos sumamos a Maldita.es para lanzar la iniciativa Maldita Migración.

[Maldita.es](https://maldita.es) es un proyecto periodístico independiente, sin fines de lucro, que monitorea discursos públicos y piezas virales de desinformación potencial aplicando técnicas propias del periodismo de verificación de datos. Desde que en 2018 crearon su sistema de alerta vía WhatsApp, reciben más de 250 alertas de desinformación al día, un tercio de las cuales tienen que ver con bulos sobre migración con el objetivo de exacerbar el racismo y la xenofobia. Conscientes esto, Oxfam Intermon y Maldita.es nos asociamos a principios de 2019 para crear y lanzar Maldita Migración. [Maldita Migración](#) es un proyecto destinado a combatir la desinformación y los bulos sobre personas migrantes, refugiadas y musulmanas. Permite a sus usuarios contrastar información, reportar y refutar mentiras relacionadas con la migración, tanto en los medios convencionales como en las redes sociales, incluido WhatsApp, aplicando técnicas de verificación y siguiendo la metodología internacional de verificación de datos. El equipo de verificadores elabora desmentidos con información y hechos contrastados en un formato fácil de usar, y la plataforma permite a su comunidad difundirlos en los mismos canales por los que fueron recibidos. En menos de 4 meses, el proyecto ya había establecido una comunidad de 21.300 seguidores en [Twitter](#), 3.400 en [Facebook](#) y 1.183 suscripciones a sus listas de distribución de correo electrónico, generando un promedio de 28,000 visitas a su [página web](#) cada mes. Además, el lanzamiento de Maldita Migración fue recogido al menos en 61 medios, incluyendo prensa escrita y radio, y tiene espacios semanales en eldiario.es y en el programa Julia en la onda de Onda Cero Radio.

El proyecto tiene además el objetivo de incrementar la resiliencia de los usuarios de internet ante la desinformación que circula en redes sociales, mediante la formación y alfabetización mediática que les permite identificar, reportar e incluso verificar por sus propios medios el contenido que le llega. Con este objetivo, Oxfam organizó un seminario online sobre desinformación y discursos del odio contra personas migrantes en el que participaron 114 personas de las que se habían sumado nuestras campañas.

2.3.4. Trabajamos directamente con la ciudadanía para defender los derechos de las personas migrantes

Los equipos de voluntariado de Oxfam en las distintas ciudades españolas han realizado hasta 74 actividades presenciales durante 2018-2019 en torno a los derechos de las personas migrantes y



Equipo de voluntariado Sant Cugat

refugiadas, con un alcance de 28.890 personas y una ratio de vinculación (personas participantes de la acción que interactuaron de alguna manera) del 21,7% (6,280 personas), por encima de la media en este tipo de actividades. Además, el porcentaje de público nuevo que se acercaba por primera vez a la causa se sitúa también en un 13,1% (3,791 personas), también por encima de la media (7,8%) del total de actividades. Las apariciones en medios vinculadas a estas actividades han sido 78 y el 56,7% (42) de las actividades se han realizado en alianza con otros



Equipo voluntariado Pamplona

actores en el territorio.

Además, a través del Programa Doméstico se generó un [espacio de encuentro](#) entre las organizaciones socias vinculadas a la lucha por los derechos de las empleadas de hogar y trabajo de cuidados migrantes y la base social activista de Oxfam Intermón. Esta iniciativa tuvo un gran impacto cualitativo, ya que la mayoría de las personas de la base social de Oxfam que vinieron eran familias empleadoras acompañadas de sus propias trabajadoras. Más allá de dar a conocer las condiciones del sector, los derechos y las vulneraciones a los mismos que sufren las trabajadoras, y cómo les atraviesa la ley de extranjería, se tejieron los cimientos para la potencial creación de

una plataforma de familias empleadoras sensibilizadas que pudiera formar parte de la lucha por la dignificación de este sector.

Por último, participamos de manera estable en 26 plataformas y/o alianzas específicamente vinculadas con migración y refugio y el movimiento antirracista en diferentes ciudades.

3. Aprendizajes y retos

La migración y el desplazamiento no son fenómenos ajenos al trabajo de Oxfam Intermón, pero sí lo es su abordaje explícito desde los programas de desarrollo influyentes y, especialmente, vinculados a otras causas como la lucha contra la desigualdad o la adaptación al cambio climático. Estamos convencidos, sin embargo, que es este enfoque es precisamente donde reside gran parte del valor añadido de Oxfam Intermón para trabajar la temática y donde tenemos una mayor oportunidad de contribuir, a través de la innovación, a generar una nueva forma de trabajar para el beneficio de todas las personas en contextos de desplazamiento.

Así, seguiremos colaborando con los equipos expertos en acción humanitaria para asegurar que abordamos el desplazamiento forzoso con una lógica de atención de primera instancia combinada con una provisión temprana de posibles soluciones duraderas que coloque a las personas desplazadas y a sus comunidades de acogida en el centro de la toma de decisiones. Garantizaremos también una respuesta adecuada a los flujos mixtos de personas, donde primará al criterio de necesidad para que nadie se encuentre desatendido en momentos de extrema vulnerabilidad.

Nos marcamos como objetivo para los próximos ejercicios seguir pilotando experiencias como la de Mauritania, que nos permiten abordar la migración interna rural-urbana y su potencial para desencadenar desarrollo humano sostenible trabajando en el continuo campo-ciudad, seguridad alimentaria-inserción socioeconómica. Para lograrlo invertiremos en aprender de nuestros programas de resiliencia y medios de vida en contextos vecinos (Mali, Níger, Burkina Faso, Chad y

la propia Mauritania) así como valorar la pertinencia del enfoque mediante intervenciones piloto en otros contextos, especialmente en América Latina. Nos retamos, asimismo, a profundizar este enfoque en relación al movimiento de personas empujadas por el efecto del cambio climático de evolución lenta, que erosiona los medios de vida en el campo, explorando cómo trabajar el continuo rural urbano con el objetivo de aumentar la resiliencia y la capacidad de adaptación de las comunidades al cambio climático.

Nuestro trabajo durante este ejercicio nos confirma además la relevancia de abordar las narrativas y la percepción de la migración, así como los imaginarios sobre la misma que orientan las políticas y la movilización ciudadana. Sobre esta certeza, trabajaremos para extender el trabajo hecho en España y América latina (en relación al éxodo venezolano) a otros contextos (países del Norte de África y del Triángulo Norte de Centroamérica). Seguiremos exploramos propuestas comunicativas que funcionen en la promoción de una nueva narrativa y alianzas con distintos actores, como los periodistas, pero no sólo, para ofrecer una alternativa real a la polarización, al reduccionismo anti migratorio y a los discursos del odio.

Avanzaremos también en asegurar la dimensión de justicia de género en todo nuestro trabajo, atendiendo siempre a las especificidades de las mujeres migrantes desde una perspectiva interseccional, y facilitando la participación de mujeres migrantes en la toma de decisiones.

Por último, nos marcamos también el reto de utilizar los Pactos Mundiales de Migración y Refugio como espacios de incidencia y de propuestas, para ir avanzando cambios concretos en las políticas que nos acerquen a una mundo en el que todas las personas en contextos de desplazamiento disfrutan de una vida digna en la que ejercen todos sus derechos, garantizados y protegidos por un modelo de gobernanza que gestiona las migraciones como un bien público y por una ciudadanía activa que percibe las migraciones como un derecho y una oportunidad.



Peter Okharedia, 21 años, de Nigeria. Tuvo que abandonar Nigeria cuando estalló la violencia entre diferentes facciones y bajo la amenaza de Boko Haram. En Italia, donde llegó en octubre de 2015, tiene el apoyo de Oxfam, aprende italiano y toma clases de cocina. © Pablo Tosco/Oxfam Intermon